

제1회 아태지역 형사사법 전문가 컨퍼런스

The 1st Asia Pacific Expert Conference for Criminal Justice



코비드 19 팬데믹의 형사정책적 과제: 범죄환경 및 동향의 변화

Tasks in Criminal Policy amid the COVID-19 Pandemic:
Evolving Trends in a Changing Landscape

배경

I. 코로나19의 확산 경과

2019년 12월 31일, 세계보건기구(WHO) 중국 지역 사무소는 중국 당국으로부터 허베이성 소재 우한시에서 원인 미상의 폐렴 환자가 다수 발생하였다는 사실을 통지받았다. 중국 의료진은 역학조사를 통해 44명의 폐렴 환자의 하기도 검체에서 ‘신종 중증급성호흡기증후군 코로나바이러스(SARS-CoV-2)’를 식별하였다.¹⁾ 이후 수개월 간 우한 외 중국 지역과 전 세계에서 실험실적으로 확인된 SARS-CoV-2 환자 수가 크게 증가하였다.²⁾

SARS-CoV-2는 감염자가 코를 풀거나 대화 또는 기침, 숨을 내쉴 때 배출되는 타액, 호흡기 분비물 및 비말을 통하여 전파되며, 2003년 사스(SARS)와 2015년 메르스(MERS)에 비해 확산 속도가 빠르고 잠복기는 더 긴 것으로 추정되고 있다.³⁾

세계보건기구(WHO)는 2020년 1월 30일 ‘국제적 공중보건 비상사태(Public Health Emergency of International Concern)’를 선포하였고, 2월 11일 SARS-CoV-2에 의한 호흡기 질병을 코로나바이러스 감염증-19(COVID-19)로 명명하였으며, 3월 11일 COVID-19를 팬데믹(pandemic)으로 선언하였다.⁴⁾ 그간 코로나19 누적 확진자 및 사망자 수는 2월 1일 기준 1만 명(사망자 수 259명)을 돌파한 이래 3월 6일 10만 명(사망자 수 3,458명), 4월 4일 100만 명(사망자 수 61,278명), 5월 22일 500만 명(사망자 수 328,964명), 6월 29일 1,000만 명(사망자 수 499,978명), 7월 31일 1,700만 명(사망자 수 668,912명)에 이르는 등 빠르게 증가하였다.⁵⁾

II. 코로나19가 사회 및 경제에 끼치는 영향

세계 각국의 보건당국은 백신과 치료제가 없는 상황에서 폭발적인 확산 추세를 막기 위하여 ‘비의료적 보건조치(non-pharmaceutical measures)’를 시행하였다. 2020년 5월 첫째 주(5월 9일) 전 세계 189개국 중 119개국이 격리조치를, 156개국이 학교폐쇄를, 184개국이 이동제한 조치를 시행하였다. 2020년 4월 중순경에는 세계 183개국 70억 명이 대내외적 방역조치의 영향을 받았다.⁶⁾

고용·경제·교육 등의 지표를 통해 나타난 코로나19의 사회·경제적 영향은 전례 없는 수준이었다. 여러

제1회 아태지역 형사사법 전문가 컨퍼런스



코로나19 팬데믹의
형사정책적 과제:
범지환경 및 동향의 변화

보건조치로 인해 일자리와 소득 그리고 세계 교역량 및 교역가치가 급락하였다. 2020년 1분기에는 세계 근로시간 중 5.4%에 해당되는 15,500만개의 전일제 근로직이 사라졌으며⁷⁾, 자유시장 상품가격지수(FMCI)는 동년 대비 20.4%가 하락하였다.⁸⁾ 격리조치로 학교가 폐쇄되면서 교육에도 악영향을 끼치고 있다. 2020년 2분기 초중 학령기 아동 중 학교에 가지 못하는 비율은 50.1%가 상승한 59.6%를 기록하였다.⁹⁾

확산세의 일부 감소에도 불구하고 3·4분기 경제 및 보건 전망은 여전히 어둡다. 2020년 전 세계 국내총생산(GDP) 기준 경제성장률은 마이너스 5.2%를 기록할 것으로 예측되며, 특히 대규모 확산과 대외부문 악재의 부정적 파급효과(international spillovers)를 겪은 일부 국가들의 경제회복은 장기화될 것으로 전망되고 있다.¹⁰⁾ 또한 3·4분기 118개의 저소득 및 중위소득 국가(low-income country, middle-income country)에서는 보건의료체계 와해와 식량 공급 부족 등으로 인해 영아·모성사망률이 각 최대 45% 및 38% 증가하여 120만명의 아동과 57,000명의 산모가 사망할 것으로 예측된다.¹¹⁾

개최목적

1. 코로나 19가 범죄에 끼치는 영향

코로나19로 초래된 급격한 사회·경제적 변화 국면에서 세계 각국의 법집행기관들은 범죄환경에서 변화하는 범죄양상과 동향을 감시하고 있다. 코로나19 사태 발생 이후 관찰된 범죄추세로는 ① 사이버사기(online scams)·피싱범죄(phishing)·멀웨어(malware)·허위정보(misinformation) 등 사이버 위협 및 사이버범죄의 급증¹²⁾, ② 개인정보 장비(personal protection equipment) 및 부정 불량약품(substandard and falsified medical products)의 불법거래¹³⁾, ③ 마약거래 수단으로서 다크넷(darknet)·소셜미디어(social media platform)·보안메신저(encrypted communication applications) 등의 활용 증가¹⁴⁾ 등이 있다. 일각에서는 중장기적으로 사이버범죄 및 개인정보 장비 및 부정 불량약품의 불법거래가 지속적으로 범죄지형에서 대세를 이룰 것이고¹⁵⁾, 코로나로 초래될 경제침체 국면에서 조직범죄집단은 기업 인수 등 합법적 경제영역으로의 진출하거나 국고보조금 관련 사업 등에 개입하거나 경제적 취약계층 등을 대상으로 조직원 모집행위를 할 것으로 전망하고 있다.¹⁶⁾



코비드 19 팬데믹의
형사정책적 과제:
범죄환경 및 동향의 변화

II. 개최목적

제1회 아태지역 형사사법 전문가 컨퍼런스 (APECCJ, Asia Pacific Expert Conference for Criminal Justice)에서는 코로나19로 인한 범죄 동향 변화 예측과 그에 대한 형사정책적 대응책 강구가 절실한 상황에서, 팬데믹으로 인한 일상적 상호작용 방식의 급격한 변화가 범죄환경과 범죄활동에 어떤 영향을 미칠 것인지에 대한 논의의 장을 마련하고자 한다. 이에 ① 코로나19로 대인간 물리적 접촉이 줄고 온라인 상 교류 및 거래가 늘어나는 상황이 범죄 동향에 미치는 영향, ② 코로나19로 인한 지표 범죄의 변화(범죄군 별 발생률, 가정폭력범죄, 사이버범죄 등) ③ 국가의 방역 조치에 활용된 개인정보가 인권에 미치는 영향 ④ 코로나19로 인한 범죄동향의 국가적 차이 분석 및 향후 연구 과제를 모색하고자 한다.

- 1) World Health Organization, "Novel Coronavirus (2019-nCoV) Situation Report - 1," January 21, 2020, <https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/situation-reports>.
- 2) Ibid.
- 3) Petersen, Eskild et al, "Comparing SARS-CoV-2 with SARS-CoV and influenza pandemics," The Lancet (2020), doi: [https://doi.org/10.1016/S1473-3099\(20\)30484-9](https://doi.org/10.1016/S1473-3099(20)30484-9).
- 4) World Health Organization, "Rolling updates on coronavirus disease (COVID-19)," July 31, 2020, <https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/events-as-they-happen>.
- 5) World Health Organization, "WHO Coronavirus Disease (COVID-19) Dashboard - Global Situation," August 3, 2020, https://covid19.who.int/?gclid=EAIaIQobChMIsfibmPSA6wIVUHZgChOMzgYaEAAAYASAAEgJMCPD_BwE.
- 6) United Nations Development Programme, COVID-19 and Human Development: Assessing the Crisis, Envisioning the Recovery, (United Nations Development Programme: New York, 2020), <http://hdr.undp.org/en/hdp-covid>
- 7) International Labour Organization, ILO Monitor: COVID-19 and the world of work (Fifth edition) Updated estimates and analysis (International Labour Organization, 2020), <https://www.ilo.org/global/topics/coronavirus/impacts-and-responses/lang--en/index.htm>.
- 8) Committee for the Coordination of Statistical Activities, How COVID-19 is changing the world: a statistical perspective (Committee for the Coordination of Statistical Activities, 2020), <https://unstats.un.org/unsd/ccsa/>.
- 9) United Nations Development Programme, COVID-19 and Human Development: Assessing the Crisis, Envisioning the Recovery, (United Nations Development Programme: New York, 2020), <http://hdr.undp.org/en/hdp-covid>.
- 10) World Bank, Global Economic Prospects, June 2020 (World Bank: Washington D.C., 2020), <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/33748>.
- 11) Timothy Robertson et al. "Early estimates of the indirect effects of the COVID-19 pandemic on maternal and child mortality in low-income and middle-income countries: a modeling study," The Lancet (2020), doi: [https://doi.org/10.1016/S2214-109X\(20\)30229-1](https://doi.org/10.1016/S2214-109X(20)30229-1).
- 12) INTERPOL, Cybercrime: COVID-19 Impact (INTERPOL: Lyon, 2020), <https://www.interpol.int/en/News-and-Events/News/2020/INTERPOL-report-shows-alarming-rate-of-cyberattacks-during-COVID-19>.
- 13) United Nations Office on Drugs and Crime, Report on COVID-19-Related Trafficking of Medical Products As A Threat To Public Health (United Nations Office on Drugs and Crime: Vienna, 2020), <https://www.unodc.org/unodc/covid-19-policy-documents.html>
- 14) United Nations, World Drug Report 2020 (United Nations Publications, 2020), <https://www.unodc.org/unodc/covid-19-policy-documents.html>
- 15) EUROPOL, Beyond the pandemic: how COVID-19 will shape the serious and organized crime landscape in the EU (EUROPOL, 2020), <https://www.europol.europa.eu/publications-documents/beyond-pandemic-how-covid-19-will-shape-serious-and-organised-crime-landscape-in-eu>.
- 16) United Nations Office on Drugs and Crime, Research Brief - The impact of COVID-19 on organized crime (United Nations Office on Drugs and Crime: Vienna, 2020), https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/covid/RB_COVID_organized_crime_july13_web.pdf.

제1회 아태지역 형사사법 전문가 컨퍼런스



코비드 19 팬데믹의
형사정책적 과제:
범죄환경 및 동향의 변화

프로그램

15:00 (KST)

09:00 (EEST) **환영사**

16:00 (AEST)

15:05 (KST)

09:05 (EEST) **개회 및 참석자 소개**

16:05 (AEST)

15:15 (KST)

발표세션

09:15 (EEST) **사회 : 윤정숙** 한국형사정책연구원 국제협력실장

16:15 (AEST)

매티 요우센(Matti Joutsen) 태국사법연구원 특별자문관

릭 브라운(Rick Brown) 호주형사정책연구원 부원장

로데릭 브로드허스트(Roderic Broadhurst) 호주국립대학교 범죄학교수

강태경 한국형사정책연구원 국제관계팀장

김혜진 경찰대학 치안정책연구소 연구관

16:15 (KST)

10:15 (EEST) **토론세션**

17:15 (AEST)

16:45 (KST)

10:45 (EEST) **폐회**

17:45 (AEST)

제1회
아태지역 형사사법 전문가
컨퍼런스



코로나19 팬데믹의
형사정책적 과제:
범죄환경 및 동향의 변화

패널 소개

발표자



매티 요우센
(Matti Joutsen)

태국사법연구원 특별자문관
헬싱키 대학교 범죄학 박사



릭 브라운
(Rick Brown)

호주형사정책연구원 부원장
런던정치경제대학교 범죄학 박사



로데릭 브로드허스트
(Roderic Broadhurst)

호주국립대학교 범죄학 교수
서호주대학교 범죄학 박사



강태경

한국형사정책연구원 국제관계팀장
서울대학교 법학 박사



김혜진

경찰대학 치안정책연구소 연구관
신시내티대학교 범죄학 박사

제1회
아태지역 형사사법 전문가
컨퍼런스



코로나 19 팬데믹의
형사정책적 과제:
범죄환경 및 동향의 변화

환영사

한인섭

한국형사정책연구원 원장

사회

윤정숙

한국형사정책연구원 국제협력실장

토론

임하나

법무부 국제형사과 검사

조영오

한국형사정책연구원 국제학술팀장

박종찬

서울지방경찰청 수사관



코로나19 팬데믹의
형사정책적 과제:
범죄환경 및 동향의 변화

참여기관

한국형사정책연구원



1989년 설립된 한국형사정책연구원(KIC, Korean Institute of Criminology)은, 각종 범죄의 실태와 원인 및 그 대책을 종합적·체계적으로 분석·연구함으로써 국가 형사정책 수립과 범죄 방지에 이바지하기 위해 설립된 법무·형사정책 분야 국내 유일의 국책연구기관이다. 설립 이래 약 1,500여건의 통합적이며 학제적인 연구를 수행해왔다. 2004년 유엔 범죄예방·형사사법 프로그램 네트워크(UNPNI)에 가입한 이래, 국제 범죄예방을 위한 유엔협력 사업을 적극적으로 전개하고 있다.

호주형사정책연구원



Australian Government
Australian Institute of Criminology

1973년 설립된 호주형사정책연구원(AIC, Australian Institute of Criminology)은 범죄 및 사법현안을 연구하는 호주 내무부(Department of Home Affairs) 산하 국책연구기관이자 유엔 범죄예방·형사사법 프로그램 네트워크(UNPNI) 기관이다. 호주형사정책연구원의 주요 임무는, 범죄학 연구 수행과 관련 학술회의 개최 그리고 호주 주(州) 및 특별구 정부와 사법기관 그리고 국제기구 등을 대상으로 한 질적 및 양적 연구를 위한 지식 기반(knowledge base)을 마련하는 것이다. 한국형사정책연구원과 2017년 7월 6일 MOU를 체결한 이래, 국제포럼 공동개최, 유엔 범죄예방·형사사법 총회 및 위원회 워크숍 공동개최 등 교류협력 활동을 활발히 전개하고 있다.



코로나 19 팬데믹의
형사정책적 과제:
범죄환경 및 동향의 변화

태국사법연구원



2011년 설립된 태국사법연구원(TIJ, Thailand Institute of Justice)은 연구·역량강화·정책 옹호 활동을 통해 사법체계의 발전과 개혁 및 법치주의 문화(culture of lawfulness)의 확산을 목표로 하는, 태국 정부 산하 국책연구기관이자 유엔 범죄예방·형사사법 프로그램 네트워크(UNPNI) 회원기관이다. 태국사법연구원은 사회취약계층 및 형사피의자와 관련한 국제 기준 및 규범의 국내 이행을 통해 형사사법체계 개혁을 촉진하고자 노력하고 있다. 한국형 사정책연구원과 2016년 11월 13일 MOU체결 이래, 아태지역 범죄 및 형사사법 통계회의 공동개최 및 형사사법 관련 전문가회의 공동개최 등 활발한 교류협력 관계를 유지하고 있다.

호주국립대학교
규제 및 글로벌
거버넌스 대학

Australian
National
University

호주국립대학교 아시아·태평양 대학 (ANU College of Asia and the Pacific) 산하 규제 및 글로벌거버넌스 대학(RegNet, School of Regulation and Global Governance)은 규제·사회·환경·보건 거버넌스(governance)에 관한 학제적 연구와 전문교육을 담당하는 기관으로, 복합적인 거버넌스 문제에 대한 증거기반을 마련하고, 호주 국내외 정책 담론에 활발히 참여하고 있다. 한국형사정책연구원과 2017년 7월 7일 MOU를 체결하였으며, 사이버범죄 관련 공동연구 수행 및 VFAC 협력사업 등 사이버범죄 관련 교류협력을 지속적으로 전개하고 있다.



코로나 19 팬데믹의
형사정책적 과제:
범죄환경 및 동향의 변화

경찰대학 치안정책연구소



1980년 설립된 치안정책연구소는 경찰청 소속의 국내 유일의 전문연구기관이다. 치안정책 연구소의 법적 임무는, 경찰의 치안역량 향상과 조직의 안정적 운영을 이론적으로 뒷받침하고, 합리적·효율적인 중장기 발전 모델을 제시하고, 과학적인 치안수요 예측과 대응방안 제시로 21세기 과학치안 융합기관으로서 기반을 조성하고, 치안 Total Solution 제공을 통해 국민안전을 실현 하는 것이다.

유엔 범죄예방·형사사법
프로그램 네트워크

유엔 범죄예방·형사사법 프로그램 네트워크(UNPNI)는 국제적, 지역적 수준의 범죄예방 및 형사사법 분야의 국제협력을 증진하고자 유엔 사무국과 회원국 간의 협의 하 설립된 연구 기관 간의 회의체로서 유엔마약범죄사무소를 비롯하여 세계 여러 지역 소재 19개의 전문연구 기관으로 구성되어 있다. UNPNI의 주요 활동은, 5년마다 개최되는 유엔 범죄예방 및 형사사법 총회 및 매년 개최되는 유엔 범죄예방 형사사법 위원회 회기 동안 워크숍, 학술회의, 지역준비회의 등을 조직하고 지원하며, 유엔 회의 동안 회원국 및 관련 분야 종사자 등에게, 주요 형사사법 의제에 관한 전문지식을 제공하는 것이다.



코로나 19 팬데믹의
형사정책적 과제:
범죄환경 및 동향의 변화

KiC | *Korean Institute
of Criminology*